

**PROGRAMA DE GENERALIZAÇÃO
DO FORNECIMENTO DAS REFEIÇÕES
ESCOLARES AOS ALUNOS DO
1.º CICLO DO ENSINO BÁSICO**



2005/06 A 2011/12



**GOVERNO DE
PORTUGAL**

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
E CIÊNCIA

Direção-Geral de Planeamento e Gestão Financeira
Direção de Serviços de Orçamento e Conta

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO E CIÊNCIA

Direção-Geral de Planeamento e Gestão Financeira

*Programa de Generalização
do fornecimento das Refeições Escolares
aos alunos do 1.º Ciclo do Ensino Básico*

EVOLUÇÃO POR ANOS LETIVOS:

2005 / 06 a 2011 / 12

Dezembro de 2013

Trabalho executado na **Direção-Geral de Planeamento e Gestão Financeira**,
no âmbito das atividades da **Direção de Serviços do Orçamento e Conta**
do **Ministério da Educação e Ciência**

Coordenado por: Ana Maria Gaspar / Diretora de Serviços

Elaborado por: Carla Rosado / Técnica Superior

- ÍNDICE -

A. OBJETIVO	4
B. ENQUADRAMENTO	4
C. MODELO DE FINANCIAMENTO 2005/06 A 2011/12	5
D. EVOLUÇÃO 2005/06 A 2011/12	6
E. ANÁLISE DOS RESULTADOS DO PROGRAMA	9
F. CONCLUSÃO	13

A. OBJETIVO

O presente documento pretende sistematizar a despesa pública realizada no âmbito do **Programa de Generalização do Fornecimento de Refeições Escolares aos Alunos do 1.º ciclo do Ensino Básico**, no período compreendido entre os anos letivos **2005/06** e **2011/12**, suportada através do orçamento do Ministério da Educação (*de referir que, a partir de 2012, os encargos passaram a ser suportados pelo orçamento do Ministério da Educação e Ciência que sucedeu ao Ministério da Educação*).

Como fonte de informação utilizaram-se os indicadores de execução financeira disponíveis no Sistema de Informação Contabilístico/SIC e os transmitidos pelas entidades executoras (*Direções Regionais de Educação*).

B. ENQUADRAMENTO

O **Programa de Generalização do Fornecimento de Refeições Escolares aos Alunos do 1.º Ciclo do Ensino Básico**¹ teve o seu início no ano letivo **2005/06**, enquadrado no âmbito da promoção de medidas de combate à exclusão social e de igualdade de oportunidades no acesso e sucesso escolares.

Este Programa surge não só devido à urgência de fazer cumprir uma lei existente que atribuía aos municípios a responsabilidade pelo fornecimento de refeições aos alunos do 1.º Ciclo do Ensino Básico (*ao contrário do que se verificava nos restantes níveis de ensino, o fornecimento de refeições nas escolas do 1.º ciclo do ensino básico, a título gratuito ou subsidiado, só se encontrava garantido em alguns municípios do país*), como também para garantir aos alunos com atividades extracurriculares, o fornecimento de refeições escolares nutricionalmente equilibradas, imprescindíveis para permitir a permanência dos alunos na escola desde as 9h00m até às 17h30m.

¹ O "Programa de Generalização do Fornecimento das Refeições Escolares aos alunos do 1.º Ciclo do Ensino Básico" teve o seu início no Ano letivo 2005/06 e foi implementado pelo Despacho n.º 22 251/2005, de 30 de setembro, posteriormente alterado pelo Despacho n.º 12 037/2007, de 18 de maio, e revogados pelo Despacho n.º 18 987/2009, de 06 de agosto.

O valor da comparticipação financeira tem por base de cálculo o custo aluno/ano, podendo ser objeto de atualização anual. Este valor assenta na ponderação do custo da refeição praticado pelas entidades fornecedoras, sendo tidos em conta todos os custos inerentes ao fornecimento da refeição, nomeadamente, os custos com alimentos, pessoal, água, eletricidade, gás, assim como, se tal se verificar, o transporte dos alunos e das refeições.

C. MODELO DE FINANCIAMENTO 2005/06 A 2011/12

O financiamento atribuído pelo Ministério, face à legislação em vigor, assegura os montantes a suportar com a aplicação do Programa em cada ano letivo ².

O apoio financeiro é calculado tendo por base:

- **Preço máximo de refeição:** 2,50 € (valor fixo desde 2005/06)
(Custo Médio Ponderado (Max=2.50 €) = Somatório do Custo Diário por escola/n.º de alunos que vão usufruir da refeição).
- **Preço a pagar pelos alunos:** valor igual ao praticado nas escolas dos 2º e 3º ciclos dos ensinos básico e do secundário.

Com base na legislação em vigor para o Apoio sócio-educativo, o preço a pagar pelos alunos, por ano letivo, foi de:

Ano letivo 2005/06 – 1,34 €;
Ano letivo 2006/07 – 1,38 €;
Ano letivo 2007/08 – 1,42 €;
Anos letivos 2008/09 a 2011/12 – 1,46 €.

- **Comparticipação do Município:** 50% do valor do preço máximo da refeição abatido do preço a pagar pelos alunos.
- **Comparticipação do Ministério:** 50% do preço máximo da refeição abatido do preço a pagar pelos alunos. Sempre que o custo real das refeições for superior ao preço máximo, a comparticipação média será calculada até ao limite de 0,58 € por aluno.

(Compart. Média por aluno (Max.0.58 €) = (custo médio ponderado – preço a pagar pelos alunos) x 50%).

² Ano let. 2005/06 – Despacho n.º 22 251/2005, de 25 de outubro; Ano let. 2006/07 – Despachos n.ºs 22 251/2005, de 25 de outubro e 12 037/2007, de 18 de junho; Ano let. 2007/08 – Despachos n.ºs 12 037/2007, de 18 de junho e 19 165/2007, de 25 de outubro; Ano let. 2008/09 – Despacho n.º 20 956/2008, de 24 de julho; Ano let. 2009/10 – Despacho n.º 18 987/2009, de 06 de agosto; Ano let. 2010/11 – Despacho n.º 14 368/2010, de 14 de setembro; Ano let. 2011/12 – Despacho n.º 12 284/2011, de 19 de setembro e Declar. de Retificação n.º 1 639/2011, de 02 de novembro.

Os alunos com apoios sócio-educativos beneficiam do pagamento total ou de 50% do valor das refeições, de acordo com o escalão em que estão inseridos. A comparticipação é da competência dos municípios.

D. EVOLUÇÃO 2005/06 A 2011/12

O Programa de Generalização das Refeições Escolares aos Alunos do 1.º Ciclo do Ensino Básico foi implementado no ano letivo 2005/06, por força do Despacho n.º 22 251/2005, de 30 de setembro.

Neste primeiro ano, devido à publicação tardia do Despacho acima mencionado, o Programa abrangeu apenas uma parte das escolas, pois, dos 278 municípios, apenas 234 apresentaram candidaturas. Só a partir do ano letivo 2008/09 se verifica uma participação total dos municípios.

Da análise dos resultados do Programa, desenvolvido ao longo destes 7 anos letivos, constata-se uma evolução crescente relativamente ao número de refeições servidas em benefício de um número cada vez maior de alunos. O número médio de refeições servidas/aluno/ano tem vindo a aumentar (*fruto da atual conjuntura económica*) bem como a comparticipação média do Ministério por refeição servida.

Por ano letivo são de referenciar os seguintes indicadores:

- **Ano letivo 2005/06**

234 municípios apresentaram candidatura ao Programa,
num total de 278 municípios

4.144 escolas do 1.º ciclo abrangidas

162.672 alunos beneficiados

22.242.469 refeições servidas

8.469.905,09 € de encargos suportados pelo Ministério.

- **Ano letivo 2006/07**

269 municípios apresentaram candidatura. Não aderiram os municípios de Alenquer, Cartaxo, Ferreira do Zêzere, Figueira da Foz, Mealhada, Odemira, Penamacor, Peniche e Penela

4.999 escolas abrangidas

232.605 alunos beneficiados

35.408.592 refeições servidas

14.807.643,64 € de encargos suportados pelo Ministério.

- **Ano letivo 2007/08**

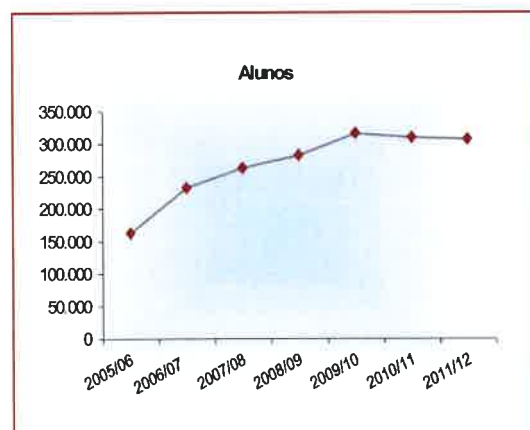
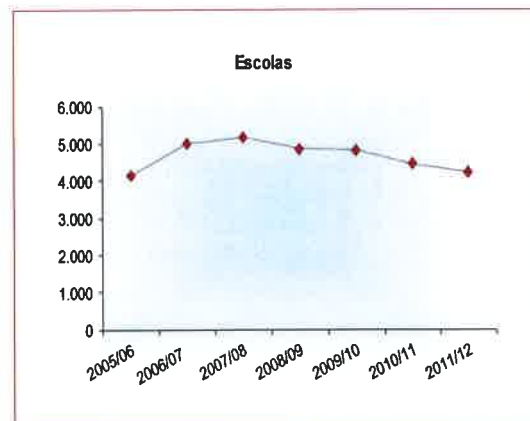
dos 278 municípios, apenas o município de Penamacor (Distrito da Guarda) não aderiu ao Programa

5.163 escolas abrangidas

263.010 alunos beneficiados

40.959.505 refeições servidas

17.543.509,74 € de encargos suportados pelo Ministério.



- **Ano letivo 2008/09**

todos os municípios apresentaram candidatura ao

Programa

4.845 escolas abrangidas

282.701 alunos beneficiados

43.997.243 refeições servidas

19.524.432,46 € de encargos suportados pelo Ministério.

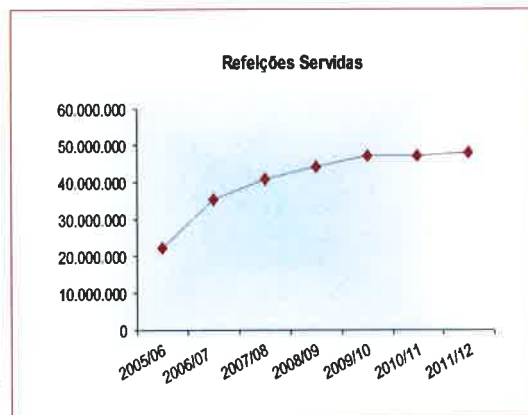
- **Ano letivo 2009/10**

4.811 escolas abrangidas

316.062 alunos beneficiados

47.271.814 refeições servidas

20.490.288,58 € de encargos suportados pelo Ministério.



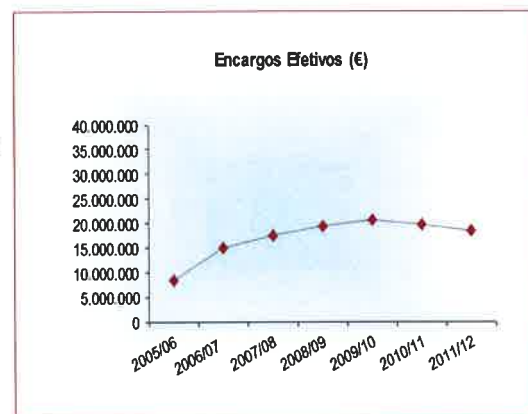
- **Ano letivo 2010/11**

4.453 escolas abrangidas

309.872 alunos beneficiados

47.065.153 refeições servidas

19.588.715,14 € de encargos suportados pelo Ministério.



- **Ano letivo 2011/12**

dos 278 municípios, apenas o município de Alpiarça

(Distrito de Lisboa) não recebeu participação

do Ministério pelo facto do custo de refeição não

ultrapassar o valor legislado.

4.231 escolas abrangidas

307.475 alunos beneficiados

47.756.723 refeições servidas

18.453.170,04 € de encargos suportados pelo Ministério.

Resumo:

Quadro 1 – Indicadores materiais e financeiros

INTERVENIENTES NO PROGRAMA	ANO LETIVO						
	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12
Municípios	234	269	277	278	278	278	277
Escolas aderentes	4.144	4.999	5.163	4.845	4.811	4.453	4.231
Alunos beneficiados	162.672	232.605	263.010	282.701	316.062	309.872	307.475
Refeições Servidas	22.242.469	35.408.592	40.959.505	43.997.243	47.271.814	47.065.153	47.756.723
Encargos Efetivos (€)	8.469.905,09 €	14.807.643,64 €	17.543.509,74 €	19.524.432,46 €	20.490.288,58 €	19.588.715,14 €	18.453.170,04 €
Comparticipação média do Ministério por aluno	52,07 €	63,66 €	66,70 €	69,06 €	64,83 €	63,22 €	60,02 €
Comparticipação média do Ministério por refeição	0,38 €	0,42 €	0,43 €	0,44 €	0,43 €	0,42 €	0,39 €

NOTA: A diminuição do número de escolas verificada a partir do ano letivo 2008/09 está relacionada com o " Programa Nacional de Requalificação da Rede Escolar do 1.º Ciclo do Ensino Básico e Pré-Escolar".

E. ANÁLISE DOS RESULTADOS DO PROGRAMA

Numa análise por ano letivo, constata-se que, nos cinco primeiros anos da aplicação do Programa, houve um acréscimo gradual dos indicadores, invertendo-se a situação a partir do ano letivo 2010/11, como se demonstra no quadro seguinte:

Quadro 2 – Indicadores materiais e financeiros – Variação

INTERVENIENTES NO PROGRAMA	VARIÇÃO											
	2005/06 - 2006/07		2006/07 - 2007/08		2007/08 - 2008/09		2008/09 - 2009/10		2009/10 - 2010/11		2010/11 - 2011/12	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Municípios	35	14,96%	8	2,97%	1	0,36%	0	0,00%	0	0,00%	-1	-0,36%
Escolas aderentes	855	20,63%	164	3,28%	-318	-6,16%	-34	-0,70%	-358	-7,44%	-222	-4,99%
Alunos beneficiados	69.933	42,99%	30.405	13,07%	19.691	7,49%	33.361	11,80%	-6.190	-1,96%	-2.397	-0,77%
Refeições Servidas	13.166.123	59,19%	5.550.913	15,68%	3.037.738	7,42%	3.274.571	7,44%	-206.661	-0,44%	691.570	1,47%
Encargos Efetivos (€)	6.337.738,55 €	74,83%	2.735.866,10 €	18,48%	1.980.922,72 €	11,29%	965.856,12 €	4,95%	-901.573,44 €	-4,40%	-1.135.545,10 €	-5,80%

NOTA: A diminuição do número de escolas verificada a partir do ano letivo 2008/09 está relacionada com o "Programa Nacional de Requalificação da Rede Escolar do 1.º Ciclo do Ensino Básico e Pré-Escolar".

Quadro 3 – Relação dos aderentes ao Programa relativamente ao universo

ANO LETIVO INTERVENIENTES	2005 / 06		2006 / 07		2007 / 08		2008 / 09		2009 / 10		2010 / 11		2011 / 12	
	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa	N.º Total	Aderentes ao Programa
<u>Municípios aderentes ao Programa</u>	278	234	278	269	278	277	278	278	278	278	278	278	278	277
Total dos Municípios	84,17%		96,76%		99,64%		100%		100%		100%		99,64%	
<u>Escolas Aderentes</u>	7.435	4.144	5.973	4.999	5.449	5.163	5.053	4.845	4.902	4.811	4.481	4.453	4.262	4.231
Total de Escolas do 1.º Ciclo	55,74%		83,69%		94,75%		95,88%		98,14%		99,38%		99,27%	
<u>Alunos a usufruírem das Refeições</u>	418.368	162.672	418.984	232.605	425.199	263.010	406.072	282.701	395.615	316.062	385.175	309.872	376.249	307.475
Total de Alunos do 1.º Ciclo	38,88%		55,51%		61,86%		69,62%		79,89%		80,45%		81,72%	
<u>Alunos a usufruírem das Refeições</u>	281.485	162.672	369.982	232.605	399.271	263.010	393.354	282.701	390.275	316.062	382.816	309.872	357.251	307.475
Total de Alunos das Escolas Aderentes	57,79%		62,87%		65,87%		71,87%		80,98%		80,95%		86,07%	
<u>Total de Alunos das Escolas Aderentes</u>	418.368	281.485	418.984	369.982	425.199	399.271	406.072	393.354	395.615	390.275	385.175	382.816	376.249	357.251
Total de Alunos do 1.º Ciclo	67,28%		88,30%		93,90%		96,87%		98,65%		99,39%		94,95%	

NOTA: A diminuição do número de escolas verificada a partir do ano letivo 2008/09 está relacionada com o "Programa Nacional de Requalificação da Rede Escolar do 1.º Ciclo do Ensino Básico e Pré-Escolar".

Nos quadros que se seguem, são apresentados para o período em análise, os indicadores materiais e financeiros, por **Distrito**.

Quadro 4 – Escolas aderentes e alunos do 1.º ciclo que usufruíram do Programa, por Distrito

DISTRITOS	N.º de Escolas aderentes ao Programa										N.º de Alunos do 1.º ciclo que usufruíram das refeições										VARIACÃO	
	ANO LETIVO										ANO LETIVO										2005/06 - 2011/12	
	2005 / 06	2006 / 07	2007 / 08	2008 / 09	2009 / 10	2010 / 11	2011 / 12	2005 / 06	2006 / 07	2007 / 08	2008 / 09	2009 / 10	2010 / 11	2011 / 12	Escolas	Alunos						
AVEIRO	346	413	422	413	422	390	377	16.952	20.164	21.359	24.154	24.023	23.121	8,96%	136,68%							
BEJA	37	101	121	113	122	98	96	2.167	2.686	3.668	4.102	4.839	3.685	159,46%	722,54%							
BRAGA	499	544	520	505	497	457	426	23.089	25.105	27.611	33.131	26.232	26.750	-14,63%	57,24%							
BRAGANÇA	83	79	77	74	73	66	63	2.289	2.933	2.803	3.480	2.740	2.724	-24,10%	335,84%							
CASTELO BRANCO	117	121	120	103	97	99	98	3.019	4.433	5.705	5.824	5.747	5.631	-16,24%	93,14%							
COIMBRA	258	265	318	266	263	249	235	6.999	13.779	13.699	13.643	13.265	13.151	-8,91%	87,90%							
ÉVORA	99	106	110	115	115	102	98	3.097	3.716	4.238	5.439	5.728	4.812	-1,01%	55,38%							
FARO	173	168	164	163	160	154	145	11.097	12.199	12.974	13.479	15.372	14.489	-16,18%	58,92%							
GUARDA	167	164	138	106	102	82	72	2.464	3.163	3.043	3.316	3.109	3.341	-56,89%	35,59%							
LEIRIA	295	356	358	322	336	320	296	13.298	15.098	14.346	16.844	15.790	16.051	0,34%	94,27%							
LISBOA	364	558	596	580	573	587	565	42.426	53.123	64.525	65.022	69.182	72.344	55,22%	70,52%							
PORTALEGRE	65	72	76	69	74	67	67	2.240	2.570	2.905	3.627	3.391	2.840	3,08%	26,79%							
PORTO	575	742	802	779	804	757	715	38.336	43.161	48.203	60.327	56.214	53.258	24,35%	95,51%							
SANTARÉM	247	316	347	316	297	282	265	6.998	12.378	12.824	14.287	13.828	14.703	7,29%	110,10%							
SETÚBAL	123	229	266	265	269	260	265	18.217	18.580	19.894	22.233	24.992	26.031	115,45%	204,60%							
VIANA CASTELO	178	172	155	145	110	106	99	7.176	8.207	8.410	9.222	8.254	7.849	-44,38%	9,38%							
VILA REAL	162	183	183	177	184	107	98	2.018	4.994	5.208	5.866	5.716	5.106	-39,51%	153,02%							
VISEU	356	410	390	334	313	270	251	5.217	10.780	11.286	12.066	11.449	11.389	-29,49%	118,31%							
TOTAL	4.144	4.999	5.163	4.845	4.811	4.453	4.231	162.672	232.605	282.701	316.062	309.872	307.475	2,10%	89,02%							

VARIACÃO 2005/06 A 2009/10
16,10%

VARIACÃO 2005/06 A 2009/10
94,29%

VARIACÃO 2009/10 A 2011/12
-12,06%

VARIACÃO 2009/10 A 2011/12
-2,72%

Quadro 5 – Refeições servidas e Encargos efetivos do Ministério, por Distrito

DISTRITOS	Refeições Servidas											Encargos Efetivos (€)						VARIACÃO	
	ANO LETIVO											ANO LETIVO						2005/06 - 2011/12	
	2005 / 06	2006 / 07	2007 / 08	2008 / 09	2009 / 10	2010 / 11	2011 / 12	2005 / 06	2006 / 07	2007 / 08	2008 / 09	2009 / 10	2010 / 11	2011 / 12	Refeições	Encargos			
AVEIRO	1.327.866	2.383.390	2.875.775	3.149.862	3.442.971	3.442.371	3.487.252	444.619	974.920	1.073.899	1.370.183	1.179.545	1.384.524	1.262.036	162,62%	183,85%			
BEJA	71.660	361.453	408.267	478.210	512.357	522.325	526.447	17.986	164.570	182.872	259.760	259.879	236.403	215.687	634,44%	1099,22%			
BRAGA	2.688.707	3.879.003	4.292.955	4.776.586	5.011.805	4.613.263	4.602.453	727.365	1.290.940	1.488.430	1.954.202	2.296.792	1.606.743	1.613.079	71,18%	121,77%			
BRAGANÇA	95.710	390.873	501.543	448.015	507.335	476.230	469.442	30.291	184.281	240.836	231.082	205.473	96.878	135.205	390,48%	346,36%			
CASTELO BRANCO	335.125	515.300	607.418	740.912	774.018	773.906	732.396	122.861	176.018	213.289	245.225	240.320	206.303	201.050	118,54%	63,86%			
COIMBRA	871.730	1.318.744	1.919.998	1.945.597	1.951.797	1.804.040	1.879.258	317.189	487.831	745.475	819.491	827.285	786.341	500.656	115,66%	57,84%			
ÉVORA	495.520	562.304	583.434	630.320	657.470	710.018	698.927	210.808	251.536	302.859	313.285	314.510	354.971	353.797	41,05%	67,83%			
FARO	1.565.408	1.776.287	1.997.676	2.122.649	2.253.761	2.351.436	2.382.817	407.009	929.893	1.100.995	1.115.121	1.147.844	1.132.886	1.155.949	52,22%	184,01%			
GUARDA	255.488	389.670	420.337	421.666	435.400	434.042	444.994	64.857	92.652	112.381	145.712	126.518	156.400	146.859	74,17%	126,44%			
LEIRIA	929.895	1.693.467	1.937.120	2.061.559	2.263.851	2.076.198	2.370.344	349.706	743.559	849.418	974.166	1.091.911	1.105.544	921.868	154,90%	163,61%			
LISBOA	5.138.058	8.109.068	9.138.144	9.651.387	10.163.340	10.643.861	10.891.491	2.297.645	3.633.043	3.973.397	4.142.474	4.217.731	4.222.167	4.088.966	111,98%	78,01%			
PORTALEGRE	358.400	438.236	394.236	442.895	440.989	439.289	423.388	119.541	108.584	109.366	111.032	123.801	122.171	135.741	18,13%	13,55%			
PORTO	4.275.030	6.510.043	7.380.531	8.174.052	9.274.222	8.874.222	9.161.625	1.731.508	2.645.228	3.384.955	3.690.199	4.341.601	4.116.796	3.928.734	114,31%	126,90%			
SANTARÉM	751.353	1.361.803	1.829.572	1.903.020	1.976.177	1.974.677	2.081.248	318.865	575.639	739.707	805.460	809.681	905.669	837.486	177,00%	162,65%			
SETÚBAL	1.110.237	2.386.466	2.865.309	3.174.625	3.577.109	3.903.653	3.700.134	484.282	1.018.201	1.359.481	1.417.800	1.615.122	1.495.076	1.426.872	233,27%	194,64%			
VIANA CASTELO	1.124.106	1.339.029	1.403.397	1.429.331	1.459.113	1.455.550	1.350.993	502.783	696.178	695.437	627.725	659.220	726.103	653.151	20,18%	29,91%			
VILA REAL	278.236	737.051	853.974	873.841	891.695	890.688	879.705	120.866	363.010	380.894	414.861	348.135	299.638	282.463	216,17%	133,70%			
VISEU	569.910	1.276.405	1.549.819	1.572.716	1.678.404	1.677.404	1.673.809	201.905	471.561	569.818	666.653	684.941	634.102	592.551	193,70%	193,48%			
TOTAL	22.242.469	35.408.592	40.959.505	43.997.243	47.271.814	47.065.153	47.758.723	8.469.905	14.807.644	17.543.310	19.524.432	20.490.289	19.588.715	18.453.170	114,71%	117,87%			

VARIACÃO 2005/06 A 2009/10
112,53%

VARIACÃO 2005/06 A 2009/10
141,92%

VARIACÃO 2009/10 A 2011/12
1,03%

VARIACÃO 2009/10 A 2011/12
-9,94%

F. CONCLUSÃO

O Programa de Generalização do Fornecimento de Refeições Escolares, implementado no ano letivo 2005/06, foi instituído com o objetivo de diminuir gradualmente as desigualdades no acesso dos alunos às refeições escolares em todas as escolas do 1.º ciclo do ensino básico, contribuindo assim para o fortalecimento da coesão social.

Pela análise dos resultados expostos no presente Relatório, conclui-se que no final dos quatro primeiros anos da aplicação do Programa, todos os municípios apresentaram as suas candidaturas. Neste período, a evolução do número de escolas e alunos foi positiva originando um aumento do número de refeições servidas e, conseqüentemente, um aumento anual de encargos.

A partir de 2010/11 o cenário começou a inverter-se. Atualmente constata-se que, à exceção do número das refeições servidas/ano, os restantes indicadores começaram a diminuir gradualmente, situação que se atribui, essencialmente, à conjuntura económica.

No período em análise, o apoio financeiro até ao momento concedido pelo Ministério abrangeu a quase totalidade das escolas dos 278 municípios, beneficiou 1.874.397 alunos a quem foram servidas 284.701.499 refeições, envolvendo o encargo total de 118.877.665 €.